



# Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

## *Afdeling openbaarheid van bestuur*

14 maart 2024

ADVIES 2024-36

Met betrekking tot de weigering om toegang tot bepaalde documenten inzake een overname

(CTB/2024/34)

Sleutelwoorden : Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV) – Artikel 8, § 2, Wet 11 april 1994

## 1. Een overzicht van de feiten

1.1. Per e-mail van 18 november 2023 richt X een verzoek tot heroverweging aan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV):

*“Bij deze dien ik een verzoek tot heroverweging in bij het Agentschap. Tezelfdertijd richt ik een verzoek tot advies aan de Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten.*

*Motivatie voor mijn verzoeken:*

*Ik ben wettelijke erfgenaam en zoon van de eigenaar, nl. mijn moeder [X]. Ik vraag gegevens waarop ik recht heb. Als ik het bedrijf zou overgenomen hebben, dan had ik hier ook recht op. Over het volledige jaar 2021 is het bedrijf overigens verdergezet door de 3 erfgenamen, waarvan ik er één ben.”*

1.2. Niettegenstaande de aanhef van voormelde e-mail van 18 november 2023, richt de aanvrager evenwel geen rechtstreeks verzoek om advies tot de Commissie voor de Toegang tot en het Hergebruik van Bestuursdocumenten (hierna: “de Commissie”).

1.3. Per e-mail van 1 maart 2024 richt de aanvrager een verzoek om advies aan de Commissie:

*“Graag een reactie op onderstaande mail aub van inmiddels 3 maand geleden.*

*dirco@favv-afsc.a.be staat in CC.”*

## 2. Betreffende de ontvankelijkheid van de vraag om advies

De aanvrager heeft niet voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 door gelijktijdig een verzoek tot heroverweging bij de betrokken instantie en een verzoek tot advies bij de Commissie in te dienen.

*“Wanneer de verzoeker moeilijkheden ondervindt om de raadpleging of de verbetering van een bestuursdocument te*

*verkrijgen op grond van deze wet, met inbegrip van het geval van uitdrukkelijke beslissing tot afwijzing bedoeld in artikel 6, § 5, derde lid, kan hij een verzoek tot heroverweging richten tot de betrokken federale administratieve overheid. Terzelfdertijd verzoekt hij de Commissie een advies uit te brengen.”*

Het georganiseerd administratief beroep, voorzien in artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994, is niet aan zware vormvoorschriften onderworpen. Niettemin wordt het administratief beroep pas op regelmatige wijze ingesteld indien er zowel een verzoek tot heroverweging aan de beslissingsbevoegde overheid als een verzoek om advies aan de Commissie gericht wordt. Het gaat hier om twee van elkaar te onderscheiden, doch noodzakelijke onderdelen van voormeld administratief beroep.

Een loutere kennisgeving van een verzoek dat ingediend is bij de ene instantie, kan niet gelijkgesteld worden met het indienen van een verzoek bij de andere instantie. Het is de adviespraktijk van de Commissie om tot de onontvankelijkheid van een procedure te besluiten indien een aanvrager haar louter in kennis stelt van een verzoek tot heroverweging bij de administratieve overheid, zonder de Commissie zelf om advies te verzoeken; dit is met name het geval indien de Commissie louter in cc. bij een e-mail wordt vermeld (zie bijvoorbeeld Advies nr. 2023-68, 11 mei 2023). De Commissie is bijgevolg van oordeel dat, *vice versa*, er evenmin een regelmatig verzoek tot heroverweging is ingeleid bij de administratieve overheid, indien deze louter in kennis is gesteld (via een vermelding in cc.) van een verzoek om advies bij de Commissie, zoals *in casu*.

Door op 18 november 2023 het verzoek tot heroverweging louter aan de FAVV te richten, en zich op 1 maart 2024 louter tot de Commissie te richten (met het FAVV slechts in cc. vermeld), heeft de aanvrager niet voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 en niet gelijktijdig een verzoek tot heroverweging bij de administratieve overheid en een verzoek tot advies bij de Commissie ingediend.

Het staat de aanvrager evenwel vrij om een nieuw verzoek tot heroverweging bij de betrokken administratieve overheid en een verzoek om advies bij de Commissie in te dienen in overeenstemming met artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994.

Brussel, 14 maart 2024

S. JOCHEMS  
Secretaris

L. DONNAY  
Voorzitter