



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

18 januari 2024

ADVIES 2024-04

Met betrekking tot de weigering om toegang tot een integraal dossier

(CTB/2023/221)

Sleutelwoorden : FOD Sociale Zekerheid - Documenten in het bezit van de overheid

1. Een overzicht van de feiten

1.1. Per aangetekend schrijven van 13 november 2023 verzoekt X aan de FOD Sociale Zekerheid (DG Personen met een handicap) (hierna: “FOD Sociale Zekerheid”) om toegang tot volgende documenten:

1. Een (eventuele) aangifte van mogelijke strafrechtelijke vergrijpen aan de Procureur des Konings met betrekking tot het optreden van het lokale bestuur t.a.v. de aanvrager;
2. Een digitaal dossier zoals online beschikbaar in september 2017;
3. Bepaalde gedateerde vaststellingen aangaande de aanvrager.
4. De gemotiveerde beslissing van 29 mei 2019, m.i.v. het administratief dossier;
5. Een bewijs “dat de rechtmatigheid aantoont van de beslissing om de brief van 29 mei 2019, uitgevaardigd namens de minister bij delegatie, vrij te stellen van ondertekening”;
6. Een “bewijs van rechtmatigheid in het raam van de wet van 11 april 1995 tot invoering van het handvest van de sociaal verzekerde”;
7. De documentatie “met betrekking tot de afhandeling van de [door de aanvrager] ingediende grieven door de sociale zekerheidsinstelling en de besluitvorming over het al dan niet vorderen tegen de [aanvrager] in het jaar 2019 en 2020”, alsook een “verduidelijking [...] over de afwezigheid van vorderingen in het jaar 2020 en de gevolgen hiervan voor de rechten van [de aanvrager]”;
8. De integrale beslissing van de minister en van het advies van de Commissie voor Sociaal Hulpbetoon met betrekking tot het indienen van een procedurestuk bij de arbeidsrechtbank;
9. “Het volledig dossier (ongeacht de toestand waarin voormelde (deel-)dossier zich heden bevindt) gelet op onder meer artikel 7, § 2, 1°-2, §3 van de wet Tegemoetkoming Personen met een Handicap (wet van 27/02/1987)”;
10. De correspondentie met en opdrachten aan de advocaat van de FOD Sociale Zekerheid.

1.2. Per aangetekende brief van 27 november 2023 antwoordt de FOD Sociale Zekerheid het volgende:

“Naar aanleiding van uw aangetekend schrijven van 13 november 2023 bezorgen wij u hierbij een kopie van uw integrale dossier. Het

bijgevoegde dossier bevat alle documenten die zich momenteel bevinden in uw dossier.”

1.3. Per aangetekende brief van 27 december 2023 richt de aanvrager een verzoek tot heroverweging aan de FOD Sociale Zekerheid.

1.4. Per aangetekende brief van diezelfde datum richt de aanvrager tevens een verzoek om advies aan de Commissie voor de Toegang tot en het Hergebruik van Overheidsinformatie, Afdeling Openbaarheid van Bestuur (hierna: “de Commissie”).

2. Betreffende de ontvankelijkheid van de vraag om advies

De aanvrager heeft voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 door gelijktijdig een verzoek tot heroverweging bij de administratieve overheid en een verzoek tot advies bij de Commissie in te dienen.

3. Betreffende de grond van de zaak

3.1. Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten waarover een administratieve overheid beschikt. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 ingeroepen kunnen of moeten worden, en wanneer die uitzonderingsgronden bovendien op afdoende wijze gemotiveerd worden. Bovendien moeten de wettelijke uitzonderingsgronden beperkend geïnterpreteerd worden (zie o.a. Grondwettelijk Hof, arrest nr. 167/2018 van 29 november 2018).

3.2. Het verzoek van de aanvrager moet slaan op bestuursdocumenten waarover een administratieve overheid beschikt.

Per brief van 27 november 2023 heeft de FOD Sociale Zekerheid het dossier van de aanvrager overgemaakt. De FOD Sociale Zekerheid stelt dienaangaande dat het om het integrale dossier gaat, met alle documenten die zich in het dossier bevinden.

Op basis van de in het verzoek van 27 december 2023 meegeede informatie, lijken de stukken zoals overgemaakt door de FOD Sociale Zekerheid aan de aanvrager, te slaan op het dossier dat de FOD Sociale Zekerheid eerder aan de arbeidsauditeur heeft verzonden in het kader van de procedure die bij de arbeidsrechtbank aanhangig is.

Het is niet uitgesloten dat het verzoek van de aanvrager ruimer is dan louter de stukken welke aan de arbeidsauditeur overgemaakt zijn, en dat het ook slaat op stukken die niet aan de arbeidsauditeur dienden overgemaakt te worden of die bij andere diensten beschikbaar zijn (bijvoorbeeld, de documenten bedoeld in punt 10 van het verzoek van de aanvrager). Wel moet de Commissie vaststellen dat de aanvrager zelf onduidelijkheid creëert over de omvang van zijn verzoek door op herhaalde wijze, maar met verschillende formulering, in zijn opsomming van de gevraagde documenten om het overmaken van het volledige dossier lijkt te vragen.

Het komt aan de FOD Sociale Zekerheid toe om nog expliciet duidelijk te maken of zij al dan niet over bijkomende bestuursdocumenten beschikt. Het is dienaangaande nuttig om, zoveel als mogelijk, de nummering in het verzoek van de aanvrager te volgen.

3.3. Voor zover de FOD Sociale Zekerheid alsnog over bijkomende bestuursdocumenten zou beschikken, en voor zover de FOD Sociale Zekerheid geen uitzonderingsgronden inroept en deze behoorlijk *in concreto* motiveert, zal zij ertoe gehouden zijn de gevraagde bestuursdocumenten aan de aanvrager te bezorgen.

3.4. Het verzoek van de aanvrager omvat ook een vraag om verduidelijking van bepaalde situaties. De wet van 11 april 1994 slaat slechts op toegang tot en uitleg van bestaande bestuursdocumenten. De wet van 11 april 1994 voorziet niet in een verplichting om nieuwe bestuursdocumenten op te stellen, waarin situaties geanalyseerd of onderbouwd zouden worden. De uitleg bedoeld in artikel 4 van de wet van 11 april 1994 is dan ook beperkt tot de verstaanbaarheid van de documenten.

Brussel, 18 januari 2024

I. DELHEZ
Vervangend secretaris

L. DONNAY
Voorzitter