



# Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

## *Afdeling openbaarheid van bestuur*

18 januari 2024

ADVIES 2024-03

Met betrekking tot de weigering om toegang tot een  
administratief dossier n.a.v. fiscale beslissing

(CTB/2023/220)

Sleutelwoorden : FOD Financiën – Fiscaal dossier - Artikel 374 WIB 92

## 1. Een overzicht van de feiten

1.1. Per brief van 17 oktober 2023 verzoekt de raadsman van mevrouw X aan de FOD Financiën om inzage in haar administratief dossier, opgesteld naar aanleiding van een wijziging van haar aangifte in de personenbelasting krachtens artikel 346 van het Wetboek Inkomstenbelasting (hierna: “WIB 92”).

1.2. In de kennisgeving van de beslissing tot taxatie in de personenbelasting van 12 december 2023 antwoordt de FOD Financiën als volgt op het verzoek tot inzage in het administratief dossier:

*“U vraagt om gehoord te worden en inzage te krijgen in het fiscaal dossier.*

*Ten laatste de dag van de vestiging van de aanslag, stelt de administratie de belastingplichtige schriftelijk in kennis van de opmerkingen die hij heeft gemaakt overeenkomstig het derde lid van dit artikel, en waarmee zij geen rekening heeft gehouden, met vermelding van de motieven die haar beslissing rechtvaardigen. (artikel 346, vijfde lid WIB 92).*

*Op basis van artikel 374, derde lid WIB92 kan u in het kader van een (eventuele) bezwaarprocedure in uw bezwaarschrift opnemen dat u wenst te worden gehoord.”*

1.3. Per brief van 18 december 2023 richt de raadsman van de aanvrager een verzoek tot heroverweging aan de FOD Financiën.

1.4. Per brief van diezelfde datum richt de raadsman van de aanvrager tevens een verzoek om advies aan de Commissie voor de Toegang tot en het Hergebruik van Overheidsinformatie, Afdeling Openbaarheid van Bestuur (hierna: “de Commissie”).

## 2. Betreffende de ontvankelijkheid van de vraag om advies

De aanvrager heeft voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2, van de wet van 11 april 1994 door gelijktijdig een verzoek tot heroverweging bij de

administratieve overheid en een verzoek tot advies bij de Commissie in te dienen.

### 3. Betreffende de grond van de zaak

3.1. Artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 huldigen principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten waarover een administratieve overheid beschikt. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 ingeroepen kunnen of moeten worden, en wanneer die uitzonderingsgronden bovendien op afdoende wijze gemotiveerd worden. Bovendien moeten de wettelijke uitzonderingsgronden beperkend geïnterpreteerd worden (zie o.a. Grondwettelijk Hof, arrest nr. 167/2018 van 29 november 2018).

3.2. De FOD Financiën verwijst in de kennisgeving van 12 december 2023 naar de mogelijkheid voor de aanvraagster om te worden gehoord op basis van artikel 374, derde lid, WIB 92.

Voormelde bepaling luidt als volgt:

*“Wanneer de bezwaarindiener zulks in zijn bezwaarschrift heeft gevraagd, zal hij worden gehoord. Te dien einde zal hij worden uitgenodigd zich binnen een termijn van dertig dagen aan te melden.”*

Het recht om te worden gehoord overeenkomstig de bepalingen van het WIB 92 staat los van het recht op toegang tot bestuursdocumenten overeenkomstig de bepalingen van de wet van 11 april 1994. Door in haar schrijven van 12 december 2023 louter te verwijzen naar de mogelijkheid om te worden gehoord en naar de laattijdigheid van een dergelijk verzoek om aldus te worden gehoord, laat de FOD Financiën na om te antwoorden op het verzoek van de aanvraagster om toegang te krijgen tot haar dossier op grond van de wet van 11 april 1994.

Voor zover de FOD Financiën geen in de wet van 11 april 1994 voorziene uitzonderingsgronden inroept en deze behoorlijk *in concreto* motiveert, zal zij ertoe gehouden zijn de gevraagde bestuursdocumenten aan de aanvraagster te bezorgen.

3.3. De Commissie wenst tot slot nog te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarheid. Dit houdt in dat enkel informatie in een bestuursdocument die onder een uitzonderingsgrond valt, aan de openbaarheid kan worden onttrokken. De andere informatie in het bestuursdocument moet evenwel openbaar worden gemaakt.

Brussel, 18 januari 2024

I. DELHEZ  
Plaatsvervangend Secretaris

L. DONNAY  
Voorzitter