



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

1 augustus 2023

ADVIES 2023-109

Met betrekking tot de weigering om inzage in de interne discussies binnen de administratie en de OESO die geleid hebben tot de wijziging van de dual resident tiebreaker voor legal entities van POEM naar MAP

(CTB/2023/119)

1. Een overzicht

1.1. Bij e-mail van 4 juli 2023 vraagt X, aan de FOD Financiën om toegang tot de volgende documenten :

“In het kader van mijn doctoraat omtrent het nieuwe artikel 4(3) OECD MC had ik graag een zicht gekregen op de interne discussies binnen de administratie en de OESO die geleid hebben tot de wijziging van de dual resident tiebreaker voor legal entities van POEM naar MAP. Is het mogelijk om als academicus deze vraag te stellen aan de FOD Financiën (mogelijks via de procedure omtrent openbaarheid van bestuur) om inzage te krijgen in de onderliggende documenten (zoals questionnaires, notulen van vergaderingen van de WPs, de voorbereidingen en antwoorden van België op deze vergaderingen en questionnaires, etc). Graag had ik een volledig zicht gekregen op de beleidsdoelstellingen die geleid hebben tot deze wijzigingen, alsook de specifieke fraude concepten waar de OESO naar hint maar die niet specifiek beschreven worden. De achterliggende documenten zouden daarbij zeker helpen”.

1.2. Bij e-mail van 7 juli 2023 antwoordt de FOD Financiën als volgt :

*“Geachte,
De Belgische FOD Financiën kan interne voorbereidende documenten niet openbaar maken als een dergelijke openbaarmaking de Belgische onderhandelingspositie van dubbelbelasting verdragen zou verzwakken. U kunt meerinformatie krijgen over het proces dat heeft geleid tot de wijziging van de dual resident tiebreaker voor legal entities van POEM naar MAP in artikel 4(3) OECD MC door contact op te nemen met het mail adres : TaxTreaties@oecd.org.
Hoewel België geen commentaar heeft gegeven op het nieuwe artikel 4(3) OECD MC, bevat het Belgisch model dubbelbelasting verdrag nog steeds het criterium van de plaats van werkelijke leiding (POEM). De reden voor deze keuze vindt u in de memorie van toelichting van de Belgische wet tot goedkeuring van het MLI”.*

1.3. Bij e-mail van 11 juli 2023 verzoekt de aanvrager de FOD Financiën om een officiële en concrete motivering.

1.4. Bij e-mail van 12 juli 2023 weigert de FOD Financiën de toegang op grond dat :

“De keuzes die België heeft gemaakt voor zijn model dubbelbelasting verdrag en de opties die België heeft gekozen in het kader van het MLI zijn elementen van de onderhandelingen van deze verdragen, waarvan openbaarmaking gevolgen zou hebben voor de internationale betrekkingen van België. De toegang tot de documenten die in de handen zijn van de FOD Financiën (in de veronderstelling dat deze documenten correct bewaard zijn gebleven) kan worden geweigerd op grond van Artikel 6 (3) van de wet op openbaarheid van bestuur.

Art. 6.

§ 1. Een federale of niet-federale administratieve overheid wijst de vraag om inzage, uitleg of mededeling in afschrift van een bestuursdocument af, wanneer zij heeft vastgesteld dat het belang van de openbaarheid niet opweegt tegen de bescherming van een van de volgende belangen :

1° de veiligheid van de bevolking;

2° de fundamentele rechten en vrijheden van de bestuurden;

3° de federale internationale betrekkingen van België”.

1.5. Bij e-mail van 13 juli 2023 verzoekt de aanvrager de FOD Financiën om de weigering te heroverwegen.

1.6. In dezelfde e-mail die de aanvrager in cc. verstuurt naar de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten (hierna: de Commissie), vraagt hij om advies.

2. De beoordeling van de aanvraag

2.1. De Commissie is van mening dat het verzoek om advies niet ontvankelijk is.

2.2. De aanvrager heeft zich immers niet rechtstreeks gewend tot de Commissie, maar enkel de Commissie in cc. vermeld in een boodschap die gericht is aan de FOD Financiën. Een e-mail die enkel in cc. aan iemand verstuurd wordt, moet enkel worden beschouwd als een loutere kennisgeving, maar houdt niet in dat de bestemming van de boodschap in cc. ook erdoor gevat wordt.

Brussel, 1 augustus 2023

I. DELHEZ
Vervangend secretaris

L. DONNAY
Voorzitter