



Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

Afdeling openbaarheid van bestuur

23 juni 2023

ADVIES 2023-93

Met betrekking tot toegang tot documenten in verband met
een beslissing van het Parket

(CTB/2023/103)

1. Een overzicht

1.1. Bij e-mail van 2 juni 2023 wendt X zich tot de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur (hierna: de Commissie) omdat ze moeilijkheden ondervindt om van de Parket van de Procureur des Konings Oost-Vlaanderen, afdeling Gent, documenten betreffende haar aangifte schijnrelatie, te ontvangen.

1.2. Bij e-mail van 6 juni 2023 vraagt het secretariaat van de Commissie ontbrekende informatie op.

1.3. Bij e-mail van 7 juni 2023 stuurt de aanvrager een antwoord aan de Commissie.

1.4. Bij e-mail van dezelfde dag wijst het secretariaat van de Commissie er de aanvrager op dat het nog steeds onduidelijk blijft of ze de procedure van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: de wet van 11 april 1994) gevolgd heeft.

1.5. Bij e-mail van 12 juni 2023 stuurt de aanvrager een antwoord aan de Commissie.

1.6. Bij e-mail van 13 juni 2023 vraagt het secretariaat van de Commissie om meer duidelijkheid.

1.7. Bij e-mail van dezelfde dag geeft de aanvrager de volgende verklaringen :

“Het betreft aangifte van schijnrelatie bij Stad Gent, zij hebben dit overgemaakt aan het Parket, zowel in juni 2020 als in 2021.

Bij deze mail verklaar ik dat ik niet akkoord ben met de beslissing van maart 2021.

Niettegenstaande periode in juni en augustus 2021 er tot 3x toe nieuwe elementen werden verstuurd naar het parket, stad gent en procureur des konings.”

2. De beoordeling van de aanvraag

2.1. De Commissie is van mening dat de adviesaanvraag niet ontvankelijk is.

2.2. De wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur is slechts van toepassing op administratieve overheden. Een administratieve overheid wordt door artikel 1, tweede lid, 1° van deze wet gedefinieerd als “*een administratieve overheid als bedoeld in artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State*”.

In de memorie van toelichting bij het wetsonderwerp dat de federale openbaarheidswet is geworden (*Parl. St. Kamer, 1992-1993, 1112/1, 8-11*) werd de notie “administratieve overheid” als volgt verduidelijkt :

“Voor de bepaling van de notie “administratieve overheden” wordt gesteund op artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en bijgevolg op de uitgebreide jurisprudentie terzake van de Raad van State. [...] De criteria van de Raad van State zijn, positief gesteld en niet-cumulatief: uitoefening van een taak van algemeen belang, over dwingende beslissingsbevoegdheid beschikken, betrokkenheid van de overheid bij de oprichting of erkenning, controle door de overheid, beschikken over bepaalde prerogatieven van de openbare macht en, negatief: niet behoren tot de wetgevende of de rechterlijke macht.”

De Procureur des Konings kan niet worden beschouwd als een administratieve overheid in deze zin.

De Commissie is bijgevolg van mening dat de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur *in casu* niet van toepassing is.

Brussel, 23 juni 2023

I. DELHEZ
Vervangend secretaris

L. DONNAY
Voorzitter