



# Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten

*Afdeling openbaarheid van bestuur*

9 maart 2023

ADVIES 2023-23

met betrekking tot de weigering om informatie te verlenen  
over de universiteiten en laboratoria die betrokken zijn bij het  
Federale Testplatform

(CTB/2023/18)

## 1. Een overzicht

1.1. Bij brief van 8 november 2023 vraagt mevrouw X aan de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu om volgende gegevens:

- Met betrekking tot het personeel dat werd aangeworven om het lab van het federale testplatform, verbonden aan de universiteit te laten functioneren:
  - o Een overzicht van het aantal VTE per maand alsook de verschillende aangeworven profielen;
  - o Een overzicht van de verloning die hiervoor werd uitgekeerd (per maand en in totaal)
- De financiering die door het lab (of de universiteit of het UZ) werd bekomen voor de organisatie en de werking van het federale platform;
- De toestellen en de verbruiksmaterialen die door de federale overheid werden aangekocht in het kader van de werkzaamheden van het federale testplatform;
- Welke toestellen en verbruiksmaterialen aanwezig zullen blijven binnen de universiteit of het UZ en onder welke voorwaarden;
- Indien er winsten werden geboekt: om hoeveel winst gaat het? Welke bestemming hebben deze middelen? Op welke rekening(en) werden ze geboekt?

1.2. Omdat de aanvrager geen reactie krijgt op haar verzoek dient ze bij brief van 20 januari 2023 een verzoek in bij de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu om zijn stilzwijgende weigeringsbeslissing te heroverwegen.

1.3. Bij brief van dezelfde dag verzoekt de aanvrager de Commissie voor de toegang tot en het hergebruik van bestuursdocumenten, afdeling openbaarheid van bestuur, om advies.

1.4. Het verzoek om advies aan de Commissie wordt door Bpost verkeerdelijk afgeleverd bij de Kansspelcommissie op 24 januari 2023.

1.5. De Kansspelcommissie heeft de adviesaanvraag opnieuw verstuurd aan de Commissie. De Commissie ontving de adviesaanvraag op 7 februari 2023.

## **2. De ontvankelijkheid van de aanvraag**

De Commissie is van mening dat het verzoek om advies ontvankelijk is. De aanvraagster heeft immers voldaan aan de vereiste van artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur (hierna: wet van 11 april 1994) om haar verzoek tot heroverweging aan de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu en haar verzoek om advies aan de Commissie gelijktijdig in te dienen.

## **3. De gegrondheid van de aanvraag**

3.1. Het recht van toegang zoals gegarandeerd door artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 slaat slechts op bestaande bestuursdocumenten. Hierbij wordt het begrip “bestuursdocument” omschreven als “alle informatie, in welke vorm ook, waarover een administratieve overheid beschikt” (art. 1, tweede lid, 2° van de wet van 11 april 1994). Op een federale administratieve overheid rust geen verplichting om gegevens te verwerken tot een nieuw bestuursdocument. Er rust op de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu geen verplichting om informatie in bestuursdocumenten te verwerken tot een nieuw bestuursdocument om tegemoet te komen aan de informatievraag van de aanvraagster.

3.2. Voor zover het verzoek betrekking heeft op bestaande bestuursdocumenten, huldigen artikel 32 van de Grondwet en de wet van 11 april 1994 principieel het recht van toegang tot alle bestuursdocumenten. De toegang tot bestuursdocumenten kan slechts worden geweigerd wanneer één of meer uitzonderingsgronden kunnen of moeten worden ingeroepen die zich bevinden in artikel 6 van de wet van 11 april 1994 en dit invoeren *in concreto* en op pertinente wijze kan worden gemotiveerd. Slechts uitzonderingsgronden die bij wet zijn voorzien, kunnen worden ingeroepen en bovendien geldt dat ze beperkend moeten worden geïnterpreteerd (Arbitragehof, arrest nr. 17/97 van 25 maart 1997, overweging B.2.1 en 2.2 en Arbitragehof; arrest nr. 150/2004 van 15 september 2004, overweging B.3.2 en Grondwettelijk Hof, arrest nr. 169/2013 van 19 december 2013).

3.3. De FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu dient de gevraagde bestuursdocumenten openbaar te maken

voor zover hij geen uitzonderingsgronden inroept en deze behoorlijk *in concreto* motiveert.

3.4. De Commissie wenst tot slot nog te wijzen op het principe van de gedeeltelijke openbaarheid. Dit houdt in dat enkel informatie in een bestuursdocument die onder een uitzonderingsgrond valt aan de openbaarheid kan worden onttrokken. De andere informatie in het bestuursdocument moet evenwel openbaar worden gemaakt.

Brussel, 9 maart 2023.

F. SCHRAM  
secretaris

L. DONNAY  
voorzitter